

Landstingets kansli

Landstingsstyrelsen

Verksamhetsavtal - primärkommunal samordning och utveckling

Inledning

Länets kommuner har, i samband med regionbildningsarbetet, uttryckt önskemål om att verksamhet som idag är organiserad inom Regionförbundet och avser primärkommunal samverkan och utveckling ska inordnas i regionkommunens organisation. Verksamheten ska i så fall baseras på avtal där primärkommunernas uppdrag till regionkommunen reglerar verksamhetens omfattning och finansiering.

Landstingsfullmäktige beslutade 2014-06-17-18, § 93 att om länets kommuner så beslutar vara värd för verksamhet.

Verksamhetsavtal

Förslag till avtal mellan Landstinget/Region Jönköpings län och länets kommuner som reglerar villkor och finansiering för den verksamhet som länets kommuner uppdrar till Regionen att operativt genomföra redovisas i bilaga.

Avtalet omfattar för primärkommunerna gemensam samordning och utveckling inom områdena

- social välfärd
- hälso- och sjukvård
- miljösamverkan
- utbildning
- kurs- och konferensverksamhet
- arbetsmarknad och delaktighet för personer som befinner sig långt från arbetsmarknaden
- andra verksamhetsområden som primärkommunerna är överens att samverka om.

○

Kommunalt forum i egenskap av enbart primärkommunala företrädare (Primärkommuner i samverkan, PKS) är politisk ledning för verksamheten. Omfattning på uppdrag till Regionen ges genom årliga beslut i PKS.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att godkänna föreliggande avtal med länets kommuner avseende primärkommunal samordning och utveckling

LANDSTINGETS KANSLI

Agnets Jansmyr
landstingsdirektör

Stefan Schoultz
ekonomidirektör

Bilaga**VERKSAMHETSAVTAL avseende primärkommunal
samordning och utveckling****Inledning**

Primärkommunalt samverkansorgan (PKS) utgör den politiska arenan för den samverkan länets kommuner bedriver. Samverkansorganet är en del av Region Jönköpings län och har en primärkommunal styrning och ledning. Kommunerna definierar och fastställer vart fjärde år vilka prioriterade områden man önskar samverka kring. PKS fastställer områdena. PKS kan också godkänna nya områden att samverka om under en mandatperiod. Syftet med samverkan är att åstadkomma verksamhetsutveckling, effektivare resursanvändning och högre kvalitet i de primärkommunala verksamheterna.

Parter

Detta avtal mellan

- Landstinget/Region Jönköpings län (nedan benämnd Regionen) och
- Primärkommunerna i Jönköpings Län (företrätt av Primärkommunernas samverkansorgan, nedan benämnd PKS)

reglerar villkor och finansiering av den verksamhet som länets kommuner ger i uppdrag till Regionen att vara värdorganisation för.

Verksamhetsbeskrivning - uppdrag**Arbetsordning**

Till grund för PKS-verksamheten föreligger *en Arbetsordning för Primärkommunalt samverkansorgan (PKS)*. Denna omfattar Sammansättning, Verksamhetsområden, Uppgifter, Arbetsformer m.m.

Uppdrag

Arbetsordningen för PKS ligger till grund för hur verksamheterna styrs och leds. PKS ska på kommunernas uppdrag leda och driva strategiska långsiktiga primärkommunala frågor som kommunerna prioriterat att samverka kring. I uppdraget ingår att årligen utarbeta verksamhetsplan, verksamhetsberättelse

samt sätta mål för det interna arbetet och att ge återkoppling till primärkommunerna.

PKS har uppdraget att utifrån beslutade budgetmedel ansvara för att verksamheten bedrivs inom givna ramar. PKS ansvarar för att personella resurser finns i tillräcklig omfattning.

Nuvarande verksamhetsomfattning som uppdraget avser framgår av arbetsordningen.

Organisering

Verksamheten i PKS organiseras i form av partnerskap mellan länets kommuner. Partnerskap är en organisationsform där flera fristående jämbördiga aktörer går samman i en gemensam utvecklingsorganisation, för att där lösa gemensamma problem eller uppgifter. I ett partnerskap är ägarna aktiva i det gemensamma arbetet. Genom att dra nytta av varandras kompetenser kan den egna nyttan maximeras och resurser sparas. Partnerskapet skapar bättre resursanvändning, bredare delaktighet och bättre lösningar jämfört med traditionellt uppbyggda organisationer. Genom att det regionala samarbetet utformas som ett utvecklingspartnerskap som ägs och drivs av kommunerna, uppnås en stark legitimitet och förankring i kommunernas verksamhet. Det är också viktigt att den kunskapsproduktion som sker inkluderar yrkeskunskaper och erfarenheter från praktiker och de som förmedlar kommunernas tjänster.

Uppföljning och utvärdering

Regionen har via PKS att löpande svara för uppföljning av verksamhetsplanen och projekt.

Rapportering till primärkommunerna sker via verksamhetsplan, verksamhetsberättelse samt i vissa fall specifika projekt.

Finansiering

Finansiering av all PKS-verksamhet sker av primärkommunerna. Kommunerna överför medel till Regionen kvartalsvis i förskott, enligt upprättad plan och fördelning. Underskott regleras mellan primärkommunerna proportionellt efter kommunernas invånartal. Reglering av underskott sker efter att eventuella överskott tagits i anspråk. Överskott förs till nästkommande verksamhetsår.

Vid ett upplösande av det primärkommunala samarbetet återbetalas eventuellt kvarstående medel proportionellt till primärkommunerna.

Budget och verksamhetsplan med finansiering enligt ovanstående fastställs av PKS.

Beslutsordning

PKS fattar årligen genom budget beslut om verksamheten omfattning (uppdraget till Regionen) och hur verksamheten ska finansieras.

I enlighet med arbetsordningen är PKS politisk ledning för verksamheten och fattar löpande beslut om eventuella förändringar i verksamhetsuppdraget.

Regionen är värdorganisation vilket innebär att det formella beslutsfattandet utgår från Regionen. Det formella beslutsfattandet avser stora och långsiktiga åtaganden som t ex hyreskontrakt på längre tid än fyra år. Vid behov av nya tillsvidareanställningar av personal ska samråd ske mellan PKS och regionkommunen.

Allt beslutsfattande inom ramen för tjänsteutövning sker i enlighet med verksamhetens inriktning, omfattning, budget med primärkommunal finansiering och bidragsfinansiering.

Exempel på tjänsteutövning är tecknande av avtal, beslut om anställningar där beslut fattas av Utvecklingschefen efter samråd med ordförande för PKS.

Avtal av principiell betydelse eller är av stor ekonomisk betydelse ska undertecknas av Regionens firmatecknare.

Primärkommunal utvecklingsenhet - administrativt stöd

Verksamhetstutveckling för PKS sker i en inom Regionen avgränsad enhet benämnd Primärkommunal utveckling (PKU).

Verksamheten organiseras så att ledning och styrning knyts nära kommunerna så att kommunernas behov och önskemål tydligt avspeglas i den verksamhet som bedrivs.

Personal tillhörande PKU kan bestå av för ändamålet tillsvidareanställd personal och personal med tidsbegränsad anställning (projekt), inlånad personal från primärkommunerna och regionkommunen. Inlånad personal från primärkommunerna finansieras i huvudsak via tjänsteköp liksom andra externa resurspersoner. Inlånad personal tillgodoser att kommunernas behov och

önskemål står i fokus för verksamheten samtidigt som det ger förutsättningar för en högre kompetens i kommunerna och att det kan underlätta rekrytering av ny personal.

PKU använder Regionens IT- och administrativa stödsystem. Kostnad debiteras utifrån självkostnadsprincip och de debiteringsmodeller som tillämpas inom Regionen.

PKU kan för sin verksamhet använda webbstöd eller andra applikationer för verksamheten som inte påverkar Regionens IT-infrastruktur eller system drift eller säkerhetsmässigt.

Personal där tjänsteköpsmodellen tillämpas äger rätt till samma stöd och service som anställd personal.

Uppföljning av avtal

Kontinuerlig uppföljning av föreliggande avtal ska ske mellan avtalsparterna. Avstämning av avtalsinnehåll sker halvårsvis och avtalet förnyas inför varje mandatperiod. Eventuell tvist löses i första hand i Kommunalt Forum.

Avslutning

Detta avtal är ett fortsättningsavtal, vars förutsättningar är ömsesidig respekt och ambition att avtalets innebörd ska följas och utvecklas till gagn för Region Jönköpings län och samtliga dess primärkommuner.

Jönköping 2014-

Landstinget/Region Jönköpings län

Samtliga 13 kommuner