

Landstingsstyrelsen

## Framtida organisation för regionkommun i Jönköpings län (förslag 2013-06-11)

### Bakgrund

Landstingsfullmäktige beslutade 2011-11-23 att till Regeringen lämna ansökan om att nuvarande Jönköpings län från och med 2015 får bilda regionkommun med regionalt utvecklingsansvar. Landstingsfullmäktige beslutade vidare att hemställa hos partidistrikt/länsförbund för i landstingsfullmäktige företrädda partier att påta sig att utgöra styrgrupp för sammanläggning av Regionförbundet i Jönköpings län och Landstinget i Jönköpings län.

Genom beslut i landstingsstyrelsen 2012-02-28, § 38 har styrgruppens uppdrag preciserats till att lägga förslag omfattande

- regionkommunens verksamhetsansvar
- regionkommunens organisation

Styrgruppen som antagit namnet Regionkommittén har 2013-06-11 inför lämnande av ett slutligt förslag (2013-09-27) begärt synpunkter på föreliggande förslag. Landstinget har tidigare lämnat synpunkter på kommitténs förslag 2013-05-03. Föreliggande förslag till yttrande överensstämmer i huvudsak med vad som tidigare redovisats med vissa tillägg/förändringar vilka ”kantmarkerats”.

### Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

**att** till Regionkommittén överlämna föreliggande skrivning som sitt yttrande.

LANDSTINGETS KANSLI

Agneta Jansmyr  
Landstingsdirektör

Stefan Schoultz  
ekonomidirektör

Regionkommittén

## **Framtida organisation för regionkommun i Jönköpings län (förslag 2013-06-11)**

### **Inledning**

Landstingsstyrelsen har beretts tillfälle att lämna synpunkter på regionkommitténs förslag daterat 2013-06-11.

Landstingsstyrelsen har valt att kommentera och föreslå ändringar i de delar av förslaget som är principiellt viktiga för att skapa en effektiv organisation för en fortsatt stark utveckling inom hälso- och sjukvården och ett kraftfullt regionalt tillväxtarbete. Kommitténs förslag har till vissa delar beaktat landstingsstyrelsens synpunkter på förslag 2013-05-03 vilka därför inte berörs i det följande. I andra delar återkommer landstingsstyrelsen med tidigare synpunkter och med vissa kompletteringar som ”kantmarkerats”

### **Namnfrågan**

Landstingsstyrelsen anser att regionen ska benämnas Region Jönköping.

Benämningar som utgår från begreppet Småland risker att både utestänga delar av nuvarande län eller att inkludera delar av Småland som inte omfattas av regionkommunen.

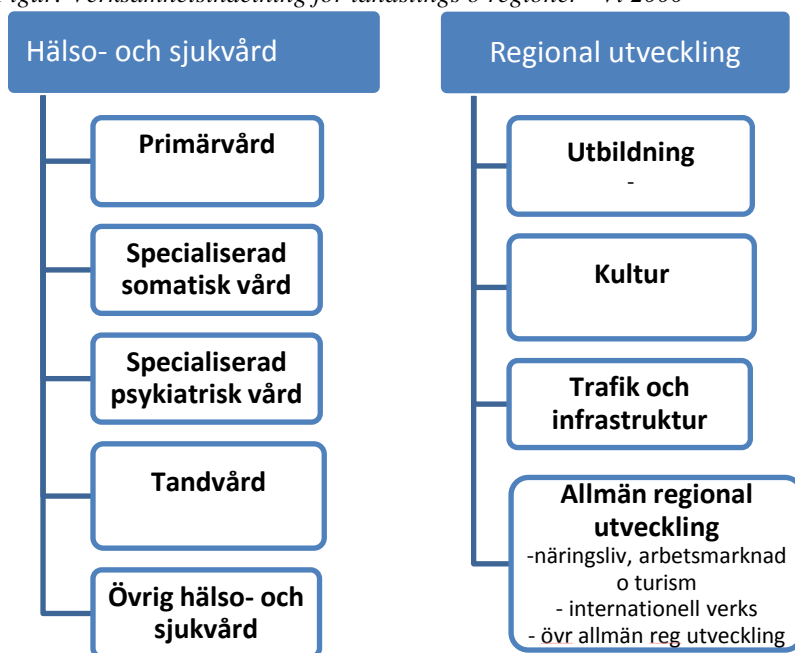
### **Uppgifter för regionkommunen**

Regionkommittén har prövat och redovisat vilka verksamheter som förutom Landstingets och Regionförbundets nuvarande uppgifter som kan ingå i regionkommunens ansvar. Landstingsstyrelsen anser att en öppenhet ska finnas för att verksamheter med blandad ägarbild (exempelvis Smålands Turism AB) ska inordnas i regionkommunen men att det nödvändigtvis inte behöver sammanfalla med start för regionkommunen.

För befintlig verksamhet och tillkommande verksamhet föreslår regionkommittén en arbetsområdesindelning med uppdelning på tre områden vilket också får bäring på den politiska organisationen. Landstingsstyrelsen anser inte att det finns tillräckliga skäl för denna uppdelning då den riskerar en otydlighet.

Landstingsstyrelsen förordar därför uppdelning som har sin grund i den verksamhetsbeskrivning som för närvarande tillämpas av regioner och landsting.

Figur: Verksamhetsindelning för landstings o regioner –Vi 2000



## Politisk organisation

Förutsättningen att Landstinget från och med 2015 ska omfattas av lagen om regionalt utvecklingsansvar (SFS 2010:630) innebär att länet får ett direktvalt parlament för de samlade regionalpolitiska frågorna. Vid organisering av regionkommunen är det viktigt att nya uppgifter får en tydlig och bred demokratisk förankring som också ger bra förutsättningar för förnyelse och dialog med primärkommunerna. Förändringar i den politiska organisationen får inte äventyra nuvarande framgångsrika styrning utan måste ha sin grund i övertygelse om att dessa leder till en förbättrad styrning av Landstingets nuvarande verksamhet på 10 miljarder kronor.

## Regionfullmäktige

Landstingsstyrelsen anser att fullmäktige ska bestå av 81 ledamöter.

I den fortsatta utformningen av den politiska organisationen bör särskilt uppmärksammas partigruppernas förutsättningar för att ge enskilda eller del av gruppen fördjupade kunskaper inom olika politikerområden.

Ledamöter i politiska organ bör i största hand hämtas ur valt fullmäktige (ordinarie och ersättare). Landstingsfullmäktige kan dock besluta om att ledamöter till beredningar kan hämtas utanför Landstingsfullmäktige exempelvis om särskild kompetens kan berika arbetet.

## Regionstyrelsen

Regionstyrelsens roll, ansvar och möjlighet till styrning avgörs utifrån uppgifter och ställning som de organ får som kommittén föreslår ska finnas under regionstyrelsen.

En nämnd kommer med stöd av lagstiftningen att ha en särställning (§ 5) genom att fullmäktige ”avlövar” regionstyrelsen befogenheter att sköta förvaltning och verkställighet inom respektive verksamhetsområde till en nämnd.

Landstinget i Jönköpings län genomfördes 1995 en förändring där nämnder avvecklades och landstingsstyrelsen fick ett sammanhållet verksamhetsansvar. Samtidigt genomfördes en tydlig rollfördelning mellan politik och profession. I ett nationellt perspektiv bedöms vårt landsting som framgångsrikt både för en ändamålsenligt och kostnadseffektiv verksamhet och för en stark finansiell situation. En starkt bidragande orsak till detta är att Landstinget från 1995 har haft en effektiv organisation för verksamhetsstyrning.

För att kunna agera kraftfullt för regional utveckling och kostnadseffektiv verksamhet behövs enligt landstingsstyrelsen en stark styrelse, inte en försvagad styrelse.

Det arbetsutskott till regionstyrelsen som kommittén föreslår bör ha en tydligare roll än kommitténs föreslår vad gäller avvägning av olika behov (budgetberedning) och för beredning av övergripande strategiska frågor inom lönepolitik och upphandling. Kommitténs förslag att dessa frågor läggs i nämnd för regional utveckling ger enligt landstingsstyrelsens uppfattning inte tillräcklig politisk överblick i beredningen

Landstingsstyrelsen delar kommitténs förslag om att regionstyrelsen ska bestå av 15 ledamöter och 15 ersättare.

## Beredningar

Regionkommittén föreslår att det till regionstyrelsen finns tre organ, regional utveckling, arbetsmarknad och näringsliv samt folkhälsa och sjukvård med ansvar för verksamhet och budget. Kommittén föreslår att organet folkhälsa och sjukvård ska vara beredning och övriga organ nämnder. Något skäl till denna skillnad och om den innebär olika ansvar redovisas inte.

Landstingsstyrelsen anser som redovisats i föregående avsnitt att det inte finns skäl att införa nämndorganisation utan förordar att det till landstingsstyrelsen knyts två beredningar.

- Folkhälsa- och sjukvårdsberedning
- Regional utvecklingsberedning

För legitimitet utifrån ett demokratiskt perspektiv bör ledamöter tillsättas utifrån fullmäktigeförsamlingen.

Landstingsstyrelsen anser att det är viktigt att de beslut som tas i landstingsstyrelsen och fullmäktige har beretts med bred och djup demokratisk förankring. Uppgiften för en beredning bör enligt landstingsstyrelsen vara att inom sitt verksamhetsområde

- bereda alla ärenden inför Regionstyrelse
- följa och vara informerad om verksamheten
- fatta beslut och avge remissvar etc i den omfattning som regleras enligt delegationsordning.

För att uppnå en bred demokratisk förankring i beredningsprocessen kan antalet ledamöter i de två beredningarna med fördel utökas till 15 ledamöter och 15 ersättare.

Landstingsstyrelsen anser vidare att det är viktigt att alla partier får insyn i det politiska beslutsfattandet och formerna för detta bör utvecklas i det kommande arbetet.

### Kommunalt forum

Ett nära samspel mellan regionkommunen och regionens primärkommuner är en förutsättning för framgångsrik regional utveckling inom olika områden.

Det kommunala forum som regionkommittén föreslår kommer därför att bli ett viktigt organ och formell arena för samråd och dialog mellan regionkommunen och länets kommuner. Landstingsstyrelsen delar kommitténs uppfattning att det finns fördelar med att det kommunala forumet (då företrätt av enbart primärkommunala företrädare) även kan vara beslutsforum och politisk ledning för de primärkommunala frågor som kommunerna finansierar och som organiseras inom regionkommunen.

### Förvaltningsorganisation

Regionbildningskommittén har inte haft ambitionen att i detalj lägga förslag om förvaltningsorganisation utan redovisar i stället riktlinjer för det fortsatta arbetet.

Det är viktigt att erfarenheter från Landstingets och Regionförbundet tas tillvara och diskuteras i Sammanläggningsberedningen varefter beslut fattas av landstingsfullmäktige/landstingsstyrelsen.

### **Ekonomiska förutsättningar**

För avveckling av regionförbundet finns i förbundsordningen (§ 20) ett regelverk som ska tillämpas om inget annat överenskommes mellan medlemmarna.

Regionkommitténs förslag innehåller nu en tydlighet kring de ekonomiska förutsättningarna för avveckling av Regionförbundet och fortsatt finansiering av verksamhet som övertas av regionkommunen. Landstingsstyrelsen ställer sig bakom redovisat förslag och därmed avsteg från förbundsordningens regelverk.

LANDSTINGET I JÖNKÖPING LÄN

Håkan Jansson  
Landstingsstyrelsens ordförande

Agneta Jansmyr  
Landstingsdirektör

## Planeringsdelegationen §§ 105-121

Tid: 2012-08-27, 09:00-10:30

Plats: Landstingets kansli, sal A

§111 *Framtida organisation för regionkommun i Jönköpings län (förslag 2013-06-11)*

LJ2013  
/266 Regionkommittén har begärt synpunkter på förslag till framtida organisation för regionkommun inför det slutliga förslag som ska lämnas 2013-09-27. Ett förslag till yttrande finns för beslut.

Lena Skaring Thorsén yrkar med anledning av att det idag heter Jönköpings läns landsting, och att ingen geografisk ändring kommer att ske beträffande regionens storlek, samt att för att alla regionen ska känna sig delaktiga så bör namnet vara: Region Jönköpings län.

### **Beslut:**

Ordföranden ställer förslagen under proposition och finner att planeringsdelegationen beslutat att föreslå att landstingsstyrelsen yttrar sig i enlighet med liggande förslag.

### Reservation:

Lena Skaring Thorsén till förmån för eget yrkande.

### Protokollsanteckning:

Socialdemokraterna hänvisar till tidigare egna yrkanden som Planeringsdelegationen behandlade den 28 maj 2013. När det gäller namnfrågan för den nya regionkommunen är Socialdemokraterna positiva till regionkommitténs förslag: Region Jönköping-Småland.

*Utdrag: Landstingsstyrelsen*

Vid protokollet

Charlotte Jerkelund

## **Planeringsdelegationen §§ 105-121**

Tid: 2012-08-27, 09:00-10:30

Justeras

Håkan Jansson

Rätt utdraget,  
Intygar

Lena Sandqvist