

Landstingsstyrelsen

Remissvar på Finansdepartementets Pm – Förslag till ändring inkomstutjämning

Remiss

Finansdepartementet har 2012-12-27 för Landstingets synpunkter remitterat PM -Förslag till ändringar i inkomstutjämningen för kommuner och landsting

Landstingets synpunkter ska vara Finansdepartementet tillhanda senast 2013-03-22.

Huvudsakliga innehåll

I promemorian lämnas förslag till ändringar i systemet för kommunalekonomisk utjämning. Förändringarna avser i huvudsak inkomstutjämningen. En sammanfattning av föreslaget biläggs.

Ekonomiska konsekvenser för Landstinget

Förslaget avser inkomstutjämningen är i ett kort perspektiv neutralt för Landstinget. Då det särskilda bidraget som förslås införs för att kompensera landsting som får lägre intäkter (genom förändring i inkomstutjämningen) enbart kommer att ändras genom befolkningsförändringar kommer på sikt kompensationen att reallt försämrats.

Förändring i kostnadsutjämning som föreslås ske enligt Utjämningskommittén08:s förslag innebär ett intäktsbortfall på 250 miljoner kronor. Försämring sker successivt under åren 2014-2015

Förslag till beslut

Kansliet förslag till yttrande över Finansdepartementets PM biläggs.

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att avge yttrande i enlighet med bilagda förslag

LANDSTINGETS KANSLI

Agneta Jansmyr
landstingsdirektör

Stefan Schoultz
ekonomidirektör

Finansdepartementet

Remissvar på Pm Förslag till ändringar i inkomstutjämningen för kommuner och landsting (Fi2012/4726)

Sammanfattning

Landstinget i Jönköpings län är positivt till ett utjämningsystem som skapar likvärdiga förutsättningar för alla landsting att tillhandahålla sina invånare service, oberoende av skattekraft och opåverkbara strukturella kostnader.

I finansdepartementets Pm berörs även tidigare redovisade förslag till ändringar i kostnadsutjämning varför Landstinget i Jönköpings län även berör detta.

Landstinget i Jönköpings län

- avstyrker att förändringar görs i inkomstjämningen och det sätt på vilket landsting som får ett intäktsbortfall ska kompenseras
- föreslår att medel som ställs till förfogande för denna kompensation i stället används för att lindra effekterna för de landsting som får stora intäktsförsämringar genom den totala omläggningen av kostnads- och inkomstutjämningen
- avstyrker liksom tidigare redovisats att kostnadsutjämningsens nuvarande hälso- och sjukvårdsmodell ersätts med en ny modell som inte beaktar vårdtunga grupper.

Inkomstutjämningen

Nuvarande system för inkomstutjämning som innebär att landstingen erhåller ett statligt bidrag som utgörs av skillnaden mellan garanterad skattekraft och egen skattekraft är en väsentlig del i att skapa likvärdiga finansiella förutsättningar för landstingen. I fråga om inkomstutjämning skulle vara tillväxthämmande delar Landstinget Utjämningskommittén 08:s bedömning att inkomstutjämningen inte

är tillväxthämmande. Det finns därför inte skäl att göra några ändringar i inkomstutjämningsen.

I promemorian föreslås att inkomstutjämningsens marginaleffekter reduceras för de landsting som betalar en utjämningsavgift. Statens intäktsbortfall ska neutraliseras genom motsvarande minskning av regleringsposten. För att inget landsting ska få minskade intäkter till följd av detta ska en särskild kompensation fastställas. Denna kompensation som föreslås vara fast och endast påverkas av befolkningsförändring innebär i praktiken att förändringen över tid blir negativ då neutralitet endast uppnås vid förändringstillfället. Enligt Landstingets mening vore det bättre att använda de medel som ställts till förfogande till att lindra effekter för de landsting som får stora intäktsförsämringar genom den totala omläggningen av kostnads- och inkomstutjämningsen.

Kostnadsutjämningsen

Av promemorian framgår att förändringar och uppdateringar av kostnadsutjämningsen bör göras enligt förslagen från Utjämningskommittén 08.

Landstinget beklagar att, vad landstingen beträffar, finansdepartementet valt att bortse från de kritiska synpunkter som lämnats. Landstinget anser, som tidigare framförts, att borttagande av delmodellen för vårdtunga grupper är ett steg i fel riktning. För att bedöma vårdens kostnadseffektivitet och resursbehov använder mer eller mindre alla landsting DRG-system då det är utifrån diagnossättning som vården resursbehov bäst kan bedömas.

Det är olyckligt att brister/olikheter mellan landstingen i DRG-registrering tas till intäkt för att ta bort modellen i kostnadsutjämningsen då i stället alla landsting borde stimuleras till att höja standarden i registreringen.

LANDSTINGETS I JÖNKÖPINGS LÄN

Håkan Jansson
landstingsstyrelsens ordförande

Agneta Jansmyr
landstingsdirektör



REGERINGSKANSLIET

2012-12-27

Remiss

Dnr L7 2012/1855

2012-12-19

Fi2012/4726

Finansdepartementet

Avdelningen för kommuner och statligt ägande

Enheten för kommunal ekonomi

Kjell Ellström

Telefon 08-405 40 63

Remiss av Finansdepartementets promemoria Förslag till ändringar i inkomsttjämnningen för kommuner och landsting

Remissinstanser:

- 1 Norrköpings tingsrätt
- 2 Migrationsverket
- 3 Socialstyrelsen
- 4 Länsstyrelsen i Kronobergs län
- 5 Länsstyrelsen i Stockholms län
- 6 Länsstyrelsen i Västerbottens län
- 7 Statskontoret
- 8 Ekonomistyrningsverket
- 9 Statistiska centralbyrån
- 10 Statens skolverk
- 11 Trafikverket
- 12 Trafikanalys
- 13 Tillväxtverket
- 14 Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser
- 15 Arbetsförmedlingen
- 16 Medlingsinstitutet
- 17 Ale kommun
- 18 Alingsås kommun
- 19 Alvesta kommun
- 20 Aneby kommun
- 21 Arboga kommun
- 22 Arjeplogs kommun
- 23 Arvidsjaur kommun
- 24 Arvika kommun
- 25 Askersunds kommun
- 26 Avesta kommun
- 27 Bengtsfors kommun
- 28 Bergs kommun
- 29 Bjurholms kommun

Postadress
103 33 Stockholm

Telefonväxel
08-405 10 00

E-post: fi.registrator@rageringskansliet.se

Besöksadress
Drottninggatan 21

Telefax
08-21 73 86

Telex
117 41 FINANS S

- 30 Bjuvs kommun
- 31 Bodens kommun
- 32 Bollebygds kommun
- 33 Bollnäs kommun
- 34 Borgholms kommun
- 35 Borlänge kommun
- 36 Borås kommun
- 37 Botkyrka kommun
- 38 Boxholms kommun
- 39 Bromölla kommun
- 40 Bräcke kommun
- 41 Burlövs kommun
- 42 Båstads kommun
- 43 Dals-Eds kommun
- 44 Danderyds kommun
- 45 Degerfors kommun
- 46 Dorotea kommun
- 47 Eda kommun
- 48 Ekerö kommun
- 49 Eksjö kommun
- 50 Emmaboda kommun
- 51 Enköpings kommun
- 52 Eskilstuna kommun
- 53 Eslövs kommun
- 54 Essunga kommun
- 55 Fagersta kommun
- 56 Falkenbergs kommun
- 57 Falköpings kommun
- 58 Falu kommun
- 59 Filipstads kommun
- 60 Finspångs kommun
- 61 Flens kommun
- 62 Forshaga kommun
- 63 Färgelanda kommun
- 64 Gagnefs kommun
- 65 Gislaveds kommun
- 66 Gnesta kommun
- 67 Gnosjö kommun
- 68 Gotlands kommun
- 69 Grums kommun
- 70 Grästorps kommun
- 71 Gullspångs kommun
- 72 Gällivare kommun
- 73 Gävle kommun
- 74 Göteborgs kommun
- 75 Götene kommun
- 76 Habo kommun
- 77 Hagfors kommun

- 222 Sundsvalls kommun
- 223 Sunne kommun
- 224 Surahammars kommun
- 225 Svalövs kommun
- 226 Svedala kommun
- 227 Svenljunga kommun
- 228 Säffle kommun
- 229 Säters kommun
- 230 Sävsjö kommun
- 231 Söderhamns kommun
- 232 Söderköpings kommun
- 233 Södertälje kommun
- 234 Sölvesborgs kommun
- 235 Tanums kommun
- 236 Tibro kommun
- 237 Tidaholms kommun
- 238 Tierps kommun
- 239 Timrå kommun
- 240 Tingsryds kommun
- 241 Tjörns kommun
- 242 Tomelilla kommun
- 243 Torsby kommun
- 244 Torsås kommun
- 245 Tranemo kommun
- 246 Tranås kommun
- 247 Trelleborgs kommun
- 248 Trollhättans kommun
- 249 Trosa kommun
- 250 Tyresö kommun
- 251 Täby kommun
- 252 Töreboda kommun
- 253 Uddevalla kommun
- 254 Ulricehamns kommun
- 255 Umeå kommun
- 256 Upplands-Bro kommun
- 257 Upplands Väsby kommun
- 258 Uppsala kommun
- 259 Uppvidinge kommun
- 260 Vadstena kommun
- 261 Vaggeryds kommun
- 262 Valdemarsviks kommun
- 263 Vallentuna kommun
- 264 Vansbro kommun
- 265 Vara kommun
- 266 Varbergs kommun
- 267 Vaxholms kommun
- 268 Vellinge kommun
- 269 Vetlanda kommun

- 174 Norsjö kommun
- 175 Nybro kommun
- 176 Nykvarns kommun
- 177 Nyköpings kommun
- 178 Nynäshamns kommun
- 179 Nässjö kommun
- 180 Ockelbo kommun
- 181 Olofströms kommun
- 182 Orsa kommun
- 183 Orusts kommun
- 184 Osby kommun
- 185 Oskarshamns kommun
- 186 Ovanåkers kommun
- 187 Oxelösunds kommun
- 188 Pajala kommun
- 189 Partille kommun
- 190 Perstorps kommun
- 191 Piteå kommun
- 192 Ragunda kommun
- 193 Robertsfors kommun
- 194 Ronneby kommun
- 195 Rättviks kommun
- 196 Sala kommun
- 197 Salems kommun
- 198 Sandvikens kommun
- 199 Sigtuna kommun
- 200 Simrishamns kommun
- 201 Sjöbo kommun
- 202 Skara kommun
- 203 Skellefteå kommun
- 204 Skinnskattebergs kommun
- 205 Skurups kommun
- 206 Skövde kommun
- 207 Smedjebackens kommun
- 208 Sollefteå kommun
- 209 Sollentuna kommun
- 210 Solna kommun
- 211 Sorsele kommun
- 212 Sotenäs kommun
- 213 Staffanstorps kommun
- 214 Stenungsunds kommun
- 215 Stockholms kommun
- 216 Storfors kommun
- 217 Storumans kommun
- 218 Strängnäs kommun
- 219 Strömstads kommun
- 220 Strömsunds kommun
- 221 Sundbybergs kommun

- 126 Kungsörs kommun
- 127 Kungälv kommun
- 128 Kävlinge kommun
- 129 Köpings kommun
- 130 Laholms kommun
- 131 Landskrona kommun
- 132 Laxå kommun
- 133 Lekebergs kommun
- 134 Leksands kommun
- 135 Lerums kommun
- 136 Lessebo kommun
- 137 Lidingö kommun
- 138 Lidköpings kommun
- 139 Lilla Edets kommun
- 140 Lindesbergs kommun
- 141 Linköpings kommun
- 142 Ljungby kommun
- 143 Ljusdals kommun
- 144 Ljusnarsbergs kommun
- 145 Lomma kommun
- 146 Ludvika kommun
- 147 Luleå kommun
- 148 Lunds kommun
- 149 Lycksele kommun
- 150 Lysekils kommun
- 151 Malmö kommun
- 152 Malung-Sälens kommun
- 153 Malå kommun
- 154 Mariestads kommun
- 155 Marks kommun
- 156 Markaryds kommun
- 157 Melleruds kommun
- 158 Mjölby kommun
- 159 Mora kommun
- 160 Motala kommun
- 161 Mullsjö kommun
- 162 Munkedals kommun
- 163 Munkfors kommun
- 164 Mölndals kommun
- 165 Mönsterås kommun
- 166 Mörbylånga kommun
- 167 Nacka kommun
- 168 Nora kommun
- 169 Norbergs kommun
- 170 Nordanstigs kommun
- 171 Nordmalings kommun
- 172 Norrköpings kommun
- 173 Norrtälje kommun

- 78 Hallsbergs kommun
- 79 Hallstahammars kommun
- 80 Halmstads kommun
- 81 Hammarö kommun
- 82 Haninge kommun
- 83 Haparanda kommun
- 84 Heby kommun
- 85 Hedemora kommun
- 86 Helsingborgs kommun
- 87 Herrljunga kommun
- 88 Hjo kommun
- 89 Hofors kommun
- 90 Huddinge kommun
- 91 Hudiksvalls kommun
- 92 Hultsfreds kommun
- 93 Hylte kommun
- 94 Håbo kommun
- 95 Hällefors kommun
- 96 Härjedalens kommun
- 97 Härnösands kommun
- 98 Härryda kommun
- 99 Hässleholms kommun
- 100 Höganäs kommun
- 101 Högsby kommun
- 102 Hörby kommun
- 103 Höörs kommun
- 104 Jokkmokks kommun
- 105 Järfälla kommun
- 106 Jönköpings kommun
- 107 Kalix kommun
- 108 Kalmars kommun
- 109 Karlsborgs kommun
- 110 Karlshamns kommun
- 111 Karlskoga kommun
- 112 Karlskrona kommun
- 113 Karlstads kommun
- 114 Katrineholms kommun
- 115 Kils kommun
- 116 Kinda kommun
- 117 Kiruna kommun
- 118 Klippans kommun
- 119 Knivsta kommun
- 120 Kramfors kommun
- 121 Kristianstads kommun
- 122 Kristinehamns kommun
- 123 Krokoms kommun
- 124 Kumla kommun
- 125 Kungsbacka kommun

- 318 Södermanlands läns landsting
- 319 Uppsala läns landsting
- 320 Värmlands läns landsting
- 321 Västerbottens läns landsting
- 322 Västernorrlands läns landsting
- 323 Västmanlands läns landsting
- 324 Västra Götalands läns landsting
- 325 Örebro läns landsting
- 326 Östergötlands läns landsting
- 327 Landsorganisationen i Sverige
- 328 Svenskt Näringsliv
- 329 Sveriges Akademikers Centralorganisation
- 330 Sveriges Kommuner och Länsting
- 331 Tjänstemännens Centralorganisation

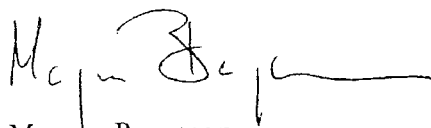
Remissvaren ska ha kommit in till Finansdepartementet **senast den 22 mars 2013**. Svaren bör lämnas både i pappersform och per e-post till fi.registrator@regeringskansliet.se.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen i promemorian.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria *Svara på remiss – hur och varför* (SB PM 2003:2). Promemorian kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se



Magnus Bengtson
Departementsråd

Kopia till
Riksdagens utredningstjänst

- 270 Vilhelmina kommun
- 271 Vimmerby kommun
- 272 Vindelns kommun
- 273 Vingåkers kommun
- 274 Vårgårda kommun
- 275 Vänersborgs kommun
- 276 Vännäs kommun
- 277 Värmdö kommun
- 278 Värnamo kommun
- 279 Västerviks kommun
- 280 Västerås kommun
- 281 Växjö kommun
- 282 Ydre kommun
- 283 Ystads kommun
- 284 Åmåls kommun
- 285 Ånge kommun
- 286 Åre kommun
- 287 Årjängs kommun
- 288 Åsele kommun
- 289 Åstorps kommun
- 290 Åtvidabergs kommun
- 291 Älmhults kommun
- 292 Älvdalens kommun
- 293 Älvkarleby kommun
- 294 Älvsbyns kommun
- 295 Ängelholms kommun
- 296 Öckerö kommun
- 297 Ödeshögs kommun
- 298 Örebro kommun
- 299 Örkelljunga kommun
- 300 Örensköldsviks kommun
- 301 Östersunds kommun
- 302 Österåkers kommun
- 303 Östhammars kommun
- 304 Östra Göinge kommun
- 305 Överkalix kommun
- 306 Övertorneå kommun
- 307 Blekinge läns landsting
- 308 Dalarnas läns landsting
- 309 Gävleborgs läns landsting
- 310 Hallands läns landsting
- 311 Jämtlands läns landsting
- 312 Jönköpings läns landsting
- 313 Kalmar läns landsting
- 314 Kronobergs läns landsting
- 315 Norrbottens läns landsting
- 316 Skåne läns landsting
- 317 Stockholms läns landsting

Förslag till ändringar i inkomstutjämningsen för
kommuner och landsting

Innehållsförteckning

1	Förslag till lag om ändring i lagen (2004:773) om kommunalekonomisk utjämning.....	4
2	Bakgrund.....	7
2.1	Systemet för kommunalekonomisk utjämning.....	7
2.2	Utjämningskommittén.08.....	9
3	Överväganden och förslag.....	11
3.1	Allmänna överväganden.....	11
3.2	Förändringar i inkomstutjämningen.....	12
3.3	Särskild kompensation för intäktsminskningar till följd av ändringarna i inkomstutjämningen.....	14
4	Konsekvenser av förslaget.....	15
5	Författningskommentar.....	16
Bilaga	Preliminära utfallsberäkningar.....	18

Sammanfattning

I denna promemoria lämnas förslag till ändringar i systemet för kommunalekonomisk utjämning. Förändringarna avser i huvudsak inkomstutjämningen. Syftet med förslagen är att minska inkomstutjämningens eventuella effekter på tillväxten genom att reducera marginaleffekterna i utjämningen för de kommuner och landsting som betalar en inkomstutjämningsavgift.

För de kommuner och landsting som betalar inkomstutjämningsavgift föreslås att den länsvisa skattesatsen, som används vid beräkningen av avgiften, ska fastställas utifrån 60 procent, i stället för 85 procent, av medelskattesatsen 2003 för kommunerna respektive landstingen för den delen av kommunens eller landstingets skattekraft som är högst 125 procent av den uppräknade medelskattekraften multiplicerad med antalet invånare i kommunen respektive landstinget.

Ett särskilt bidrag föreslås införas inom ramen för strukturbidraget för att kompensera de kommuner och landsting som får lägre intäkter till följd av sänkningen av inkomstutjämningsavgiften.

I promemorian görs vidare bedömningen att kostnadsutjämningen bör ändras i linje med vad Utjämningskommittén⁰⁸ föreslagit. Även strukturbidraget bör, med det ovan nämnda tillägget, förändras i enlighet med utredningens förslag. Avslutningsvis görs bedömningen att införanderegler bör införas i enlighet med utredningens förslag.

Samtliga ändringar föreslås träda i kraft den 1 januari 2014.

Planeringsdelegationen §§ 16-32

Tid: 2013-02-12 kl 09:00-12:05

Plats: Landstingets kansli, sal A

§ 29 *Remiss: Promemorian – Förslag till ändringar i*
Dnr *inkomstutjämnningen för kommuner och landsting*
LJ2012 Landstinget i Jönköpings län har av Finansdepartementet
/1855 beretts tillfälle att yttra sig över ovan rubricerade
promemoria, föreligger förslag till yttrande.

Beslut

Planeringsdelegationen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att avge yttrande i enlighet med föreliggande förslag.

Utdrag: Landstingsstyrelsen

Vid protokollet

Siw Kullberg

Justeras

Håkan Jansson

Rätt utdraget,
Intygar

Lena Sandqvist