

Regionstyrelsens arbetsutskott §§ 193-217

Tid: 2016-12-12, kl: 10:00-16:40

Plats: Regionens Hus, sal A

§ 198 **Regionfullmäktiges program för uppföljning och insyn av verksamhet som utförs av privata utförare**

Darienummer: RJL 2016/3926

Beslut

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta

- Anta program för uppföljning av privata utförare 2017-2018, med angivna tillägg och ändringar enligt nedan.

Reservation

Socialdemokraterna reserverar sig mot beslutet att avslå del av yrkande med instämmande av Miljöpartiet.

Sammanfattning

Enligt Kommunallagen ska fullmäktige i kommuner och landsting anta ett program i syfte att förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare samt öka allmänhetens insyn i privata utförares verksamhet. Förslag till program att gälla för Region Jönköpings län har tagits fram för resterande del av mandatperioden.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2016-12-02
- Förslag till program för uppföljning av privata utförare inom Region Jönköpings län 2017-2018

Yrkanden/förslag till beslut på sammanträde

Carina Ödebrink yrkar på följande tillägg:

Tillägg under bakgrund

1:a stycket: Det är av största vikt att medborgarna har förtroende för Region Jönköpings län. Förtroendet för den offentliga förvaltningen är en av de viktigaste faktorerna för legitimitet och hållbarhet i en politiskt styrd organisation. Viljan att gemensamt finansiera den offentliga verksamheten förutsätter att medborgare och företag litar på att skattemedlen används på ett ansvarfullt sätt.

Regionstyrelsens arbetsutskott §§ 193-217

Tid: 2016-12-12, kl: 10:00-16:40

2:a stycket: Region Jönköpings län tillhandahåller ett varierat utbud av tjänster vilka utförs såväl av offentliga som privata utförare. Medborgarna ska kunna förutsätta att de tjänster som Region Jönköpings län tillhandahåller håller en likvärdig kvalitet oavsett om de utförs i egen regi eller av en privat utförare.

*Region Jönköpings läns övergripande mål/utgångspunkter
Lägg till texten från utgångspunkter i budget (sid 7-8) exkl långsiktig och uthållig finansiering*

Vill även till protokollet ha antecknat nedanstående som en synpunkt att beakta:

1:1 Programmets omfattning och avgränsning

Programmet omfattar privata utförare inom Regionens verksamhet som riktar sig direkt till patienter och/eller medborgare. Det avser privata utförare som Regionen ingår avtal med, enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, enligt lagen (2008:962) om valfritetssystem, enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, enligt lagen (1993:1651) om läkarvårdsersättning samt enligt lagen (1993:1652) om ersättning för fysioterapi.

Ordföranden och Maria Frisk bifaller andra stycket i Carina Ödebrinks yrkande, samt att detta blir inledningen direkt under rubriken bakgrund, med stycke två i föreliggande förslag direkt efter. Bifall även till synpunkten att lägga till Region Jönköpings läns övergripande mål/utgångspunkter
Yrkar avslag på första stycket i Carina Ödebrinks yrkande.
Annica Nordqvist yrkar bifall till Carina Ödebrinks yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition om bifall eller avslag på första stycket i Carina Ödebrinks yrkande, vilket arbetsutskottet avslår.

Votering begärs och genomförs med följande proposition:
JA för avslag på del av yrkande, NEJ för bifall till del av yrkande från Carina Ödebrink.

Regionstyrelsens arbetsutskott §§ 193-217

Tid: 2016-12-12, kl: 10:00-16:40

JA röstar: Maria Frisk, Rune Backlund och Malin Wengholm.
NEJ röstar: Carina Ödebrink och Annica Nordqvist.

Arbetsutskottet avslår första stycket av Carina Ödebrinks yrkande.

Beslutet skickas till
Regionstyrelsen

Vid protokollet

Siw Kullberg

Justeras

Malin Wengholm
Ordförande

Rätt utdraget,
Intygar

Lena Sandqvist

Regionledningskontoret

Jane Ydman

Regionfullmäktige

Regionfullmäktiges program för uppföljning av privata utförare 2017-2018

Förslag till beslut

Regionstyrelsen föreslår Regionfullmäktige besluta

- program för uppföljning av privata utförare 2017-2018 antas.

Sammanfattning

Enligt kommunallagen ska fullmäktige i kommuner och landsting anta ett program i syfte att förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare samt öka allmänhetens insyn i privata utförares verksamhet. Förslag till program att gälla för Region Jönköpings läns har tagits fram för resterande del av mandatperioden.

Information i ärendet

Riksdagen har beslutat om förändringar i kommunallagen med syfte att uppföljningen och kontrollen av privata utförare som bedriver verksamhet på uppdrag av kommuner, landsting och regioner ska bli bättre. De nya reglerna började gälla 1 januari 2015.

Kommunallagen definierar ett generellt krav på att kommuner, landsting och regioner ska kontrollera och följa upp verksamhet som genom avtal lämnats över till privata utförare samt att genom avtalet tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnas över. För att åstadkomma struktur och styrning på uppföljningen och kontrollen har fullmäktige fått i uppdrag att för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för hela verksamheter som upphandlats och utförs av privata utförare.

Hur programmet ska vara utformat och med vilken detaljeringsgrad är inte fastlagt i lag eller förarbeten. Det öppnar för lokala anpassningar. Sveriges kommuner och landsting (SKL) har tagit fram en idéskrift vilken legat till grund för det program som föreslås för Region Jönköpings län 2016 – 2018. Inspiration har även hämtats från andra landsting/regioners utformning av motsvarande program.

I arbetet med programmet har konstaterats att det i de förfrågningsunderlag som regionen tillämpar för de hela verksamheter som lämnas över med stöd av kommunallagens 3 kap. 16 § finns krav som säkerställer möjlighet till uppföljning

och information. Därmed innebär fastställandet av detta program inga nya åtaganden för styrelse, nämnder eller de privata utförarna.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2016-12-02
- Förslag till program för uppföljning av privata utförare inom Region Jönköpings län 2017-2018

Beslutet skickas till

Regionledningskontoret Ekonomi
Regionledningskontoret Folkhälsa och sjukvård
Regionledningskontoret Regional utveckling

REGIONLEDNINGSKONTORET

Agneta Jansmyr
Regiondirektör

Jane Ydman
Ekonomidirektör

Regionfullmäktiges program för uppföljning och insyn av verksamhet som utförs av privata utförare 2017-2018

1 Bakgrund

I enlighet med kommunallagens 3 kap. 16 § har Region Jönköpings län möjlighet att lämna över vården av en kommunal angelägenhet till privata utförare. Kommunallagen definierar ett generellt krav på att kommuner, landsting och regioner ska kontrollera och följa upp verksamhet som genom avtal lämnats över till privata utförare samt att genom avtalet tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnas över. Riksdagen har beslutat om förändringar i kommunallagen med syfte att uppföljningen och kontrollen av privata utförare som bedriver verksamhet på uppdrag av kommuner, landsting och regioner ska bli bättre. De nya reglerna gäller från 1 januari 2015. Lagstiftarens mål är att

- förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare
- öka allmänhetens insyn i privata utförarens verksamhet
- stimulera till ett strategiskt förhållningssätt när privata utförare anlitas

För att åstadkomma struktur och styrning på uppföljningen och kontrollen har fullmäktige fått i uppdrag att för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för hela verksamheter som upphandlats och som utförs av privata utförare på uppdrag av kommuner, landsting och regioner. Programmet ska också ange hur uppföljningen ska ske och hur allmänhetens insyn ska tillgodoses.

1.1 Programmets omfattning och avgränsning

Programmet ska gälla all den verksamhet som Region Jönköpings län upphandlar inom alla verksamhetsområden och de verksamheter som tydligt riktar sig till och rör medborgarna. Programmet omfattar inte uppföljning av verksamheter som Region Jönköpings län driver i egen regi.

Verksamhet som bedrivs med stöd av lagen (1993:1651) om läkarvårdsersättning (LOL), även benämnt nationella taxan, är inte likställd med sådan kommunal angelägenhet som med stöd av 3 kap 16 § kommunallagen och efter beslut av fullmäktige, har lämnats över till någon annan. Landstingets uppsikt över dessa

privata utförare sträcker sig enligt lag och förordning till att kontrollera att begärd ersättning överensstämmer med vad som faktiskt utförts. Andra skyldigheter från utförarens sida att medverka i uppföljning och utvärdering är inte specificerade i lag.

1.2 Privata utförare

Privata utförare definieras i kommunallagen som en juridisk person eller enskild individ som har hand om vården av en kommunal angelägenhet. En privat utförare är en helt privat aktör utan kommunalt ägande. Kommunala företag inkluderas inte i detta begrepp.

Formellt överlämnas verksamheten oftast efter en offentlig upphandling, enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) och lagen om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (LUF) eller att valfrihetssystem enligt lagen om valfrihetssystem, (LOV) införs samt att avtal tecknas med de privata utförarna.

2 Ansvar

Regionfullmäktige har det övergripande ansvaret och styrelsen och nämnderna ges uppdrag att ansvara för att tillhandahålla verksamhet genom reglementen, delegation eller andra beslut. Ansvaret för verksamheterna är reglerat i lagstiftning och av de beslut som fattas av regionfullmäktige. Inom Region Jönköpings län är det nämnden för folkhälsa och sjukvård, nämnden för arbetsmarknad, näringsliv och attraktivitet samt nämnden för trafik, infrastruktur och miljö som ansvarar för att tillhandahålla de tjänster som behövs inom regionens verksamhetsområden till befolkningen.

Regionfullmäktige uppdrar i och med detta program till nämnderna att säkerställa att privata utförare inom nämndernas ansvarsområde följs upp i enlighet med detta program.

2.1 Styrelsens och nämndernas ansvar

När verksamhet upphandlas har styrelsen och nämnderna ansvaret att se till att regler, mål och krav omsätts i förfrågningsunderlag och avtal och beaktas i system och rutiner för uppföljning och kontroll. Regionstyrelsen har ett särskilt ansvar för att leda och samordna och ha uppsikt över nämnderna och deras verksamheter i enlighet med kommunallagens 6 kap. 1 §.

Nämnderna är ansvariga inför fullmäktige för att verksamheterna drivs enligt lagar, föreskrifter och kommunala mål och riktlinjer, att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheterna drivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt. Detta

ansvar gäller för verksamheter som drivs i såväl egen regi som verksamheter som upphandlas enligt LOU, LUF eller LOV.

3 Styrning och uppföljning

3.1 Region Jönköpings läns krav för uppföljning av privata utförare

Region Jönköpings län ingår avtal med de privata utförare som utför uppdrag som är regionens ansvarsområden. Varje utförare binder sig till att fullfölja de uppdrag som är avtalade med regionen. I varje form av uppdragsspecifikation som omfattas av ett avtal med privata utförare ska formerna för uppföljning framgå. Av förfrågningsunderlag för vårdval primärvård samt vårdval ögonsjukvård framgår Region Jönköpings läns krav på möjlighet till dialog och uppföljning. Av förfrågningsunderlag vid upphandling av trafik framgår regionens krav på uppföljning av verksamhet och kvalitet.

3.2 Former för rapportering

De privata utförarna följs upp med kontroll och uppföljning av verksamhet i enlighet med avtal och de former för uppföljning som framgår av förfrågningsunderlag/uppdragsspecifikation. Rapportering sker i möjligaste mån som en del av regionens rapporteringssystem med delårsrapport och årsredovisning. Utöver delårsrapport och årsredovisning ansvarar varje nämnd för att ta fram former för lämpliga avrapporteringar av genomförda avtalsuppföljningar avseende de privata utförarna.

4 Allmänhetens insyn

Allmänheten ska ha skälig insyn i verksamheterna som utförs av privata utförare på uppdrag av Region Jönköpings län. Regionen ska tillhandahålla information till allmänheten med koppling till avtalet och den verksamhet som privat utförare bedriver på Region Jönköpings läns uppdrag. För att säkerställa detta ska Region Jönköpings län reglera möjligheterna till detta i avtalen med privata utförare.

4.1 Informationsskyldighet

När enskilda personer kan välja mellan olika utförare ska Region Jönköpings län lämna information om samtliga utförare enligt kommunallagens 6 kap 8 a §. Nämnderna är ansvariga för att detta krav följs inom regionen. Informationen ska vara saklig, relevant, jämförbar och lättillgänglig. Nämnderna ska i avtal med privata utförare tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnats över till en privat utförare. Den information som lämnas till regionen ska inte anses utgöra företagshemligheter enligt lag (1990:409) om skydd för företagshemligheter.

4.2 Information som tillhandahålls av Region Jönköpings län

Information som tillhandahålls av Region Jönköpings län är de granskningar, kontroller, rapporter och uppföljningar som genomförts i enlighet med avtal. Informationen finns tillgänglig hos Region Jönköpings län och är tillgänglig via de informationskanaler som regionen normalt använder.