

Regionstyrelsens arbetsutskott §§ 194-211

Tid: 2015-12-07 kl. 13.00-16.40

Plats: Regionens hus, Sal A

§ 201 **Verksamhetsavtal avseende kommunal
utveckling och samordning**

RJL2015
/2516

Beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott föreslår regionstyrelsen besluta

- godkänna verksamhetsavtal med länets kommuner avseende primärkommunal samordning och utveckling.

Sammanfattning

Region Jönköpings läns revisorer har i skrivelse 2015-04-27 redovisas sin granskning kring verksamhetsavtal för primärkommunal samordning och utveckling. Mot bakgrund av revisorerernas påpekande att befintligt avtal inte är tillräckligt juridiskt ändamålsenligt har tillsammans med länets kommuner en revidering skett. Regionledningskontoret redovisar i föreliggande tjänsteskrivelse förslag till revidering.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2015-11-02

Beslutet skickas till

Regionstyrelsen

Vid protokollet

Lena Bohman Hjelmstedt

Justeras

Håkan Jansson

Rätt utdraget,
Intygar

Lena Sandqvist

RegionledningskontoretEkonomi
Stefan Schoultz

Regionstyrelsen

Verksamhetsavtal med länets kommuner avseende primärkommunal samordning och utveckling

Förslag till beslut

Regionstyrelsen beslutar

- godkänna verksamhetsavtal med länets kommuner avseende primärkommunal samordning och utveckling

Sammanfattning

Region Jönköpings läns revisorer har i skrivelse 2015-04-27 redovisat sin granskning kring verksamhetsavtal för primärkommunal samordning och utveckling. Mot bakgrund av revisorernas påpekande att befintligt avtal inte är tillräckligt juridiskt ändamålsenligt har tillsammans med länets kommuner en revidering skett. Regionledningskontoret redovisar i föreliggande tjänsteskrivelse förslag till revidering.

Information i ärendet

Bakgrund till uppdrag och verksamhetsavtal

Inför bildande av Region Jönköpings län och därmed avveckling av Regionförbundet uppkom frågan för länets kommuner hur primärkommunal samverkan och utveckling framöver skulle organiseras. Verksamheten för vilken regionförbundet var värd var till fullo finansierad av länets kommuner och styrdes av särskilt politiskt organ – primärkommunala nämnden.

Landstingsfullmäktige beslutade 2014-06-17, § 93 att om länets kommuner så beslutar skulle regionen åta sig ett värdskap. Verksamheten skulle i så fall baseras på avtal i vilket primärkommunernas uppdrag till regionen reglerar verksamhetens omfattning och finansiering.

Landstingsstyrelsen beslutade 2014-11-18, § 190 att godkänna verksamhetsavtal med länets kommuner.

Revisorernas granskningsrapport- rekommendationer

Revisorernas granskning av verksamhetsavtalet har syftat till att bedöma om det är tillräckligt juridiskt ändamålsenligt.

Sammanfattningsvis har revisorerna bedömt att avtalet inte är tillräckligt juridiskt ändamålsenligt utifrån att avtalet är

- otydligt i kriterier för regionens värdskap och vem som ska tillhandhålla personella resurser
- otydligheter avseende befogenheter och begrepp och att avtalsvillkoren är fullständiga.

Revisorerna rekommenderar att en revidering av avtalet görs tillsammans med övriga parter.

Revidering av befintligt avtal

I enlighet med det svar som regionsstyrelsen redovisat till regionens revisorer har tillsammans med länets kommuner tagits fram förslag till revidering av befintligt avtal. I det reviderade avtalsförslaget har således beaktats att

- Regionens värdskap har sin utgångspunkt i ett uppdragsavtal. Regionen ska genomföra den verksamhet som primärkommunerna ”beställer” och finansierar. Verksamheten drivs inom regionen som ett verksamhetsområde benämnt Kommunal utveckling.
- Kommunal utveckling är en del av Region Jönköpings län som arbetar på uppdrag av länets kommuner. Uppdraget har nu beskrivit tydligare genom att de verksamheter som ingår i kommunal utveckling redovisas i avtalet med möjlighet att utvidga även till fler områden som primärkommunerna är överens att samverka om. Nuvarande beskrivning med koppling till arbetsordning för Primärkommunalt samverkansorgan (PKS) har tagits bort då den riskerade en otydlighet.
- PKS är ingen del av regionkommunen och kan därför inte formellt ansvara för att verksamheten bedrivs inom givna ramar eller att personella resurser finns i tillräcklig omfattning. Detta är formellt regionstyrelsen ansvar. För att säkerställa kommunernas styrning kring hur verksamhetens genomförs/utvecklas har i avtalet förutom krav på årsbudget och verksamhetsplan tydliggjorts hur regionen återrapporterar uppdraget till PKS och hur PKS genom löpande beslut kan komplettera/ förtydliga uppdraget.

- Otydlighet i form av ”fortsättningsavtal” har åtgärdats genom att avtalet löper tillsvidare om det inte sägs upp av någon part. Avtalet reglerar formerna för uppsägning.

REGIONLEDNINGSKONTORET

Agneta Jansmyr
Regiondirektör

Stefan Schoultz
ekonomidirektör

VERKSAMHETSAVTAL – avseende primärkommunal samordning och utveckling

Inledning

Primärkommunalt samverkansorgan (PKS) utgör den politiska arenan för den samverkan länets kommuner bedriver. Kommunerna definierar och fastställer vart fjärde år vilka prioriterade områden man önskar samverka kring. PKS fastställer områdena. PKS kan också godkänna nya områden att samverka om under pågående mandatperiod. Syftet med samverkan är att åstadkomma verksamhetsutveckling, effektivare resursanvändning och högre kvalitet i de primärkommunala verksamheterna.

Parter

Detta avtal mellan

- Region Jönköpings län (nedan benämnd Regionen) och
- Primärkommunerna i Jönköpings län, företrädda av Primärkommunernas samverkansorgan (nedan benämnt PKS)

reglerar villkor och finansiering av den verksamhet som länets kommuner ger i uppdrag till Regionen att vara värddorganisation för.

Verksamhetsbeskrivning - uppdrag

PKS uppdrag till regionen omfattar samordning och utveckling inom områdena

- o social välfärd
- o hälso- och sjukvård
- o miljösamverkan
- o utbildning
- o kurs- och konferensverksamhet
- o arbetsmarknad och delaktighet för personer som befinner sig långt från arbetsmarknaden
- o andra verksamhetsområden som primärkommunerna är överens att samverka om.

Verksamhetens omfattning och finansiering beskrivs i verksamhetsplan och budget som godkänns av PKS.

PKS kan löpande fatta beslut om eventuella förändringar i verksamhetsuppdraget.

Uppföljning och utvärdering

Regionen har att löpande svara för uppföljning av verksamhetsplanen och projekt samt att rapportera till PKS.

Rapportering till primärkommunerna sker via verksamhetsplan, verksamhetsberättelse samt i vissa fall för specifika projekt.

Finansiering

Kommunerna överför medel till Regionen, kvartalsvis i förskott, enligt upprättad plan och fördelning.

Underskott regleras mellan primärkommunerna proportionellt efter kommunernas invånartal. Reglering av underskott sker efter att eventuella överskott tagits i anspråk. Överskott förs till nästkommande verksamhetsår.

Vid ett upplösande av det primärkommunala samarbetet återbetalas eventuellt kvarstående medel proportionellt till primärkommunerna.

Beslutsordning

Regionen är vårdorganisation, vilket innebär att det formella beslutsfattandet utgår från Regionen. Det formella beslutsfattandet avser stora och långsiktiga åtaganden. Vid behov av nya tillsvidareanställningar av personal ska Regionen samråda med PKS.

Allt beslutsfattande som innebär verkställighetsbeslut sker i enlighet med verksamhetens inriktning, omfattning, budget med primärkommunal finansiering och bidragsfinansiering. Exempel är tecknande av avtal, beslut om anställningar, där beslut fattas av chefen för enheten Kommunal utveckling efter samråd med ordföranden för PKS.

Avtal av principiell betydelse eller är av stor ekonomisk betydelse ska undertecknas av Regionens firmatecknare.

Verksamhetsorganisation - Kommunal utvecklingsenhet

Verksamhetstutveckling för PKS sker i en inom Regionen avgränsad enhet benämnd Kommunal utveckling.

Verksamheten organiseras så att ledning och styrning knyts nära primärkommunerna och så att kommunernas behov och önskemål tydligt avspeglas i den verksamhet som bedrivs.

Personal tillhörande Kommunal utveckling kan bestå av för ändamålet tillsvidareanställd personal och personal med tidsbegränsad anställning (projekt), inlånad personal från primärkommunerna och regionkommunen. Inlånad personal från primärkommunerna finansieras i huvudsak via tjänsteköp liksom andra externa resurspersoner. Inlånad personal tillgodoser att kommunernas behov och önskemål står i fokus för verksamheten samtidigt som det ger förutsättningar för en högre kompetens i kommunerna och att det kan underlätta rekrytering av ny personal.

Kommunal utveckling använder Regionens IT- och administrativa stödsystem. Kostnad debiteras utifrån självkostnadsprincip och de debiteringsmodeller som tillämpas inom Regionen.

Kommunal utveckling kan för sin verksamhet använda webbstöd eller andra applikationer för verksamheten som inte påverkar Regionens IT-infrastruktur eller system drift eller säkerhetsmässigt.

Uppföljning av avtal

Kontinuerlig uppföljning av föreliggande avtal ska ske mellan avtalsparterna. Avstämning av avtalsinnehåll sker halvårsvis och avtalet förnyas inför varje mandatperiod. Eventuell tvist löses i första hand i Kommunalt Forum.

Förlängning

Detta avtal löper tills vidare. Endera part kan säga upp avtalet som då avslutas vid det årsskifte som inträder tidigast 12 månader efter uppsägning.

Jönköping 2015-

Region Jönköpings län

Samtliga 13 kommuner