

Landstingsrevisionen

Landstingsstyrelsen

Granskning av bisysslor

Landstingets revisorer har, med hjälp av sakkunnigt biträde, genomfört en granskning av bisysslor. Syftet med granskningen är att bedöma om landstingsstyrelsen har ändamålsenliga system och rutiner för att säkra att anställda inte utför bisysslor som kan leda till skada för landstinget.

Vad gäller kartläggningen av förekomsten av bisysslor omfattar granskningen endast anställda i landstinget, som i Bolagsverket registrerats som ägare eller styrelseledamöter i annat företag.

Begreppet bisyssla är per definition varken positivt eller negativt. Bedömningen av om landstingsanställdas bisysslor är tillåtna eller otillåtna innebär att en avvägning mellan positiva och negativa konsekvenser måste göras i varje enskilt fall. Bedömningen ska grundas på kriterierna i Lagen om Offentlig Anställning (LOA) och kollektivavtalet Allmänna Bestämmelser (AB).

I samband med granskning har konstaterats att den nationella rekommendationen ”Överenskommelse om samverkansregler för den offentligt finansierade hälso- och sjukvården, läkemedelsindustrin, medicintekniska industrin och laborietekniska industrin”, gällande från och med januari år 2014, innefattar regler för konsultation och uppdrag som betraktas som bisyssla.

Omfattningen av bisysslor

Granskningen visar att en av sex anställda i landstinget har en bisyssla i företag där den anställde har ett engagemang som ägare eller styrelseledamot. Granskningen visar även att landstinget handlar av 161 företag där anställda har ett engagemang.

Revisorernas bedömning

Revisorernas sammanfattande bedömning är att det finns brister i landstingsstyrelsens system och rutiner för att säkerställa att de anställda inte utför bisysslor som kan leda till skada för landstinget.

Den sammanfattande bedömningen grundar sig på nedanstående iakttagelser och bedömningar.

Landstinget har en fastställd policy samt regler för bisysslor. Bedömningen är att dessa i huvudsak är ändamålsenliga och överensstämmer med lagstiftning och kollektivavtal. Granskningen visar att det finns skillnader i riktlinjerna vad gäller vårdval inom primärvård och specialiserad vård.

Det har inte skett någon uppföljning av riktlinjerna för bisysslor. Revisorerna ser dock positivt på att kontroll av bisysslor, om än i begränsad utsträckning, ingår i landstingets plan för internkontroll för år 2014.

Granskningen visar att kunskapen om bisysslor finns på verksamhetsnivå. Ingen inventering eller uppföljning av bisysslor görs på vare sig förvaltningsnivå eller aggregat på central nivå.

Revisorernas bedömning är att det finns brister i efterlevnaden av regelverket för bisysslor. Riktlinjerna är i huvudsak kända av cheferna i organisationen. Granskningen visar dock på brister vad gäller information vid nyanställning av medarbetare samt vad gäller att ta upp dessa frågor vid medarbetarsamtal. Granskningen visar även på brister vad gäller dokumentationen om godkända och icke godkända bisysslor. De blanketter som är avsedda för dokumentationen används inte i alla delar av organisationen.

Revisorernas rekommendationer

Revisorerna rekommenderar landstingsstyrelsen att utveckla styrningen samt den interna kontrollen av bisysslor och därmed säkerställa att bisysslor inte verkar förtroendeskadliga, arbetshindrande eller konkurrerande.

Revisorerna föreslår därför landstingsstyrelsen

- att förtydliga riktlinjerna för bisysslor vad gäller vårdval inom specialiserad vård, genom att de särskilda tillämpningsanvisningarna kompletteras med vägledning och tydliggörande exempel

- att de samverkansregler gällande konsultation och uppdrag, som definieras som bisysslor i den ovan nämnda rekommenderade överenskommelsen på nationell nivå, inarbetas i riktlinjerna för bisysslor och att även exempel ges som vägledning för beslut

- att regelbundet följa upp riktlinjerna för bisysslor samt
- att sammanställningar görs på förvaltningsnivå av bisysslor, där såväl tillåtelser som förbud skriftligt dokumenteras och diarieförs

Frågor till landstingsstyrelsen

Vilka åtgärder avser landstingsstyrelsen vidta till följd av revisorernas rekommendationer och förslag?

Svar från landstingsstyrelsen

Revisorerna vill ha svar från landstingsstyrelsen senast 2014-08-22.

Doris Johansson
Ordförande

Arnold Carlzon
Vice ordförande