

RegionledningskontoretEkonomi
Stefan Schoultz

Regionstyrelsen

Granskning av verksamhetsavtal mellan Region Jönköpings län och länets kommuner

Förslag till beslut

Regionstyrelsen beslutar

- tillsammans med länets kommuner pröva behov av revidering av föreliggande avtal utifrån vad som här redovisats
- överlämna föreliggande tjänsteskrivelse som svar till revisorerna med anledning av deras granskning

Sammanfattning

Region Jönköpings läns revisorer redovisar genom skrivelse 2015-04-27 sin granskning och bedömning om verksamhetsavtalet avseende primärkommunal samordning och utveckling är tillräckligt juridiskt ändamålsenligt.

Revisorernas bedömning är att så inte är fallet.

I föreliggande tjänsteskrivelse redovisas vilka åtgärder regionstyrelsen planerar till följd av revisorernas granskning.

Information i ärendet

Bakgrund till uppdrag och verksamhetsavtal

Inför bildande av Region Jönköpings län och därmed avveckling av Regionförbundet uppkom frågan för länets kommuner hur primärkommunal samverkan och utveckling framöver skulle organiseras. Verksamheten för vilken regionförbundet var värd var till fullo finansierad av länets kommuner och styrdes av särskilt politiskt organ – primärkommunala nämnden.

Landstingsfullmäktige beslutade 2014-06-17, § 93 att om länets kommuner så beslutar skulle regionen åta sig ett värdskap. Verksamheten skulle i så fall baseras

på avtal i vilket primärkommunernas uppdrag till regionen reglerar verksamhetens omfattning och finansiering.

Landstingsstyrelsen beslutade 2014-11-18, §190 att godkänna verksamhetsavtal med länets kommuner.

Revisorernas granskningsrapport- rekommendationer

Revisorernas syfte med granskning av verksamhetsavtalet är att bedöma om det är tillräckligt juridiskt ändamålsenligt.

Sammanfattningsvis bedömer revisorerna att avtalet inte är tillräckligt juridiskt ändamålsenligt utifrån att avtalet är

- otydligt i kriterier för regionens värdskap och vem som ska tillhandhålla personella resurser
- otydligheter avseende befogenheter och begrepp och att avtalsvillkoren är fullständiga.

Revisorerna rekommenderar att en revidering av avtalet görs tillsammans med övriga parter.

Förslag till åtgärder

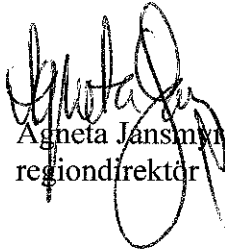
Föreliggande avtal är en överenskommelse som tagits fram tillsammans med länets kommuner och som i vissa stycken kan uppfattas som otydligt och innebära vissa formfel. Dessa brister kan uppkommit utifrån gemensamma ambitioner att få tillstånd en stark kommunal styrning av verksamheten trots att den är en del av regionen.

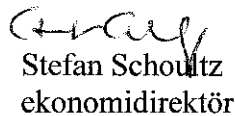
Tillsammans med länets kommuner kan prövas om det finns en samsyn kring revidering av avtalet för att det ska vara tillräckligt juridiskt ändamålsenligt, med följande inriktning

- Regionens värdskap har sin utgångspunkt i ett uppdragsavtal. Regionen ska genomföra den verksamhet som primärkommunerna "beställer" och finansierar. Verksamheten drivs inom regionen som ett verksamhetsområde benämnt Kommunal utveckling.
- Kommunal utveckling är en del av Region Jönköpings län som arbetar på uppdrag av länets kommuner. Uppdraget kan i avtalet beskrivas tydligare genom att de verksamheter som ingår i kommunal utveckling redovisas i avtalet med möjlighet att utvidga även till fler områden som primärkommunerna är överens att samverka om. Nuvarande beskrivning med koppling till arbetsordning för Primärkommunalt samverkansorgan (PKS) bör tas bort då den riskerar otydlighet.

- PKS är ingen del av regionkommunen och kan därför inte formellt ansvara för att verksamheten bedrivs inom givna ramar eller att personella resurser finns i tillräcklig omfattning. Detta är formellt regionstyrelsen ansvar. För att säkerställa kommunernas styrning kring hur verksamhetens genomförs/utvecklas bör i avtalet förutom krav på årsbudget och verksamhetsplan tydliggöras hur regionen återrapporterar uppdraget till PKS och hur PKS genom löpande beslut kan komplettera/ förtydliga uppdraget.
- Otydlighet i form av "fortsättningsavtal" kan åtgärdas genom att avtalet beskrivs som ett avtal som löper tillsvidare om det inte sägs upp av någon part. Avtalet bör reglera formerna för en sådan uppsägning.

REGIONLEDNINGSKONTORET


Agneta Jansman
regiondirektör


Stefan Schoultz
ekonomidirektör