

Borgen för lån

15

*Landstingsstyrelsens skrivelse till Regionfullmäktige
Protokollsutdrag från Landstingsstyrelsens sammanträde 2014-12-16*

Landstingets kansli

Fullmäktige

Borgen för lån

Bakgrund

För utveckling och tillväxt i regionen är tillgång till bra transportmöjligheter viktig då avstånd i tid och rum krymper. En förbättring i transportinfrastruktur innebär sänkta kostnader och priser för användare av tjänsten vare sig det är godstransporter eller persontransporter. Lokaliseringsbenägenhet till regionen och ekonomisk aktivitet stimuleras om bra infrastruktur finns vilket gäller såväl landsväg, järnväg som flygtrafik. Tillgång till en regional flygplats med bra flygförbindelser ger en bra grund för tillväxt och ekonomisk aktivitet. Då en flygplats måste ses i ett större sammanhang än enbart till de kostnader och intäkter som flygplatsen genererar så finns skäl att regionen inte enbart ger finansiellt stöd till flygplats utan även engagerar sig i åtgärder som genererar förbättringar i flygtrafik.

Flyg till ett betydande europeiskt flygplatsnav

Handelsdelskammaren i Jönköpings län har tillsammans med ledningen för Jönköpings flygplats under lång tid arbetat för att få till stånd en flygförbindelse som ger access till destinationer runt om i världen.

Under en tid har diskussioner förts med en operatör att etablera en linje till Frankfurt som skulle ge väsentligt bättre möjligheter till att nå destinationer runt om i världen från Jönköpings flygplats. En möjlighet som uppfattas som mycket positiv av länets näringsliv men som också då den etablerats kommer att täcka behov för allmänheten.

En motsvarande linje har i maj 2014 etablerats från Karlstads flygplats. Flyglinjen har varit uppskattad av näringslivet och successivt har antalet resenärer ökat. Kapacitetsutnyttjandet är för närvarande är ca 60 procent (33 sätesplan) vilket inte är tillräckligt för lönsamhet. Mot den bakgrunden har Karlstads kommun och Karlstads flygplats efterfrågat möjligheterna att samordna trafiken mot Frankfurt med en mellanlandning i Jönköping.

Från Region Jönköpings län torde detta inte vara en nackdel att linjen går via Jönköping då det säkrar ett bättre passagerarunderlag. Olägenhet uppstår för resenärer från Karlstad men har bedömts inte påverka efterfrågan då det egentligen inte finns bra konkurrerande alternativ.

Etableringskostnader - förlustgaranti

Etablering av nya flyglinjer medför alltid vissa uppstartskostnader men oftast också förluster innan linjen blivit tillräckligt känd och etablerad för att uppnå ett tillräckligt passagerarunderlag.

Erfarenheten från etablering i Karlstad understryker detta förhållande.

En överenskommelse mellan Handelskammaren i Jönköping läns dotterbolag (bolag under bildande) och British Midlands Regional Limited om en flyglinje från Karlstad – via Jönköping – till Frankfurt är under förhandling. I avtalet förbinder sig Handelskammaren att till operatör lämna en förlustgaranti under tre år som maximalt för perioden uppgår till 1,5 miljoner EUR dvs ca 14 miljoner kronor.

För att kapitalsera bolaget och skapa medel för att täcka inledande förluster har Handelskammaren träffat överenskommelse med fyra banker om kreditlimiter motsvarande den maximala förlustgarantin. För Handelskammarens (bolagets) lån i bank krävs borgen för vilket åtagande framställning har gjorts till Landstinget. För att konkurrensregler enligt Eu:s statsstödsregler inte ska åsidosättas kan en borgensavgift bli aktuell.

Bolaget kommer att träffa överenskommelser med näringslivet att för varje resa ersätta bolaget med 200 kronor vilket ger bolaget inflöde av medel för att kunna begränsa kreditbehov och senare återbetala upptagna krediter.

Borgensåtagande- riskbedömning

Landstingets finansiella risk med ett borgensåtagande handlar om Handelskammarens (bolagets) möjlighet att återbetala de krediter som följer av uppstartskostnader och förlusttäckning för trafikoperatören.

På vilken nivå som flyglinjen kan vara lönsam är, utan kunskap om bolagets kostnader och biljettpris, svårt att bedöma. En rimlig uppskattning är att lönsamhet i bolaget kan ligga vid ett passagerartal på ca 40 000 passagerare. Vid en högre resevolym kommer vinster att uppstå som genererar medel för återbetalning av upptagna krediter.

Internationella bedömningar gjorda av bland annat MK Metrics visar att det finns en potential för en internationell linje från Jönköping på ca 84 000 passagerare per år. Från Handelskammarens dialog med näringslivet kan noteras att det finns ett

mycket stort intresse för att den här linjen etableras och en vilja att ändra resmönster till förmån för Jönköpings flygplats. Med hänsyn till den marknad som upparbetats från Karlstad ca 20 000 passagerare är ett rimligt antagande att linjen efter en tid kommer att var ekonomisk bärkraftig.

Bolaget kommer varje månad utifrån ”open books”- koncept att ersätta operatören för uppkomna förluster. Skulle det tidigt visa sig att volymutvecklingen på linjen blir sämre än förväntat och den rimligen inte under treårsperioden kan komma upp i lönsam nivå så torde det inte finnas intresse för varken Handelskammaren (bolaget) eller trafikoperatören att behålla linjen hela treårsperioden. Möjlighet till uppsägning i förtid finns med i uppgörelsen med operatören.

Karlstads kommun (genom sitt koncernbolag Karlstads Stadshus AB) har tillsammans med näringslivet finansierat betydande kostnader för etablering av linjen. Satsningar som direkt förbättrar ekonomin för etablering av flyglinje från Jönköping. Inte minst gäller detta upparbetande av ett passagerarunderlag på 20 000 resenärer. Mot den bakgrunden är det motiverat att Handelskammaren Jönköping (bolaget) tar ett större ansvar 2015 medan ett delat ansvar inträder från 2016. Karlstads Stadshus AB har i en avsiktsförklaring (bilaga) iklätt sig detta ansvar. I ett fortsatt arbete får formerna utvecklas tillsammans med berörda parter.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår fullmäktige besluta

att för Handelskammarens dotterbolags krediter avseende etablering av internationell flygtrafik lämna borgen uppgående till maximalt 1,5 miljoner EUR under förutsättning att avtal med operatören tecknas.

LANDSTINGSSTYRELSEN

Håkan Jansson
Landstingsstyrelsens ordförande

Agneta Jansmyr
Landstingsdirektör

Bilaga – avsiktsförklaring

Till

Landstinget i Jönköpings län

Angående flyglinje Karlstad – Jönköping – Frankfurt et. vv.

Kommunfullmäktige i Karlstads kommun beslutade den 20 mars 2014 att bilda ett bolag tillsammans med näringslivet för att utveckla infrastruktur och kommunikationer. Bolaget, Värmlands Näringslivsutveckling AB ("VNAB") ägs av Karlstads kommunkoncern med 49 procent och Handelskammaren i Värmland med 51 procent. Bolaget startade med ett eget kapital på 15 miljoner kronor. Enligt uppgörelsen ska det offentliga bidra med 7,35 miljoner och näringslivet på sikt med 7,65 miljoner kronor.

Vidare är Karlstads Stadshus AB ägare till Karlstad Airport AB som driver regionflygplatsen Karlstad flygplats och mot denna bakgrund har Karlstads Stadshus AB ett stort intresse av att det finns goda kommunikationer mellan Karlstads flygplats och Europa. Karlstad Airport AB tar ett stort ansvar när det gäller att säkerställa att det finns goda kommunikationer ut i Europa.

VNAB har ingått affärsavtal med British Midlands Regional Limited om en flyglinje mellan Karlstad och Frankfurt.

För det fall Landstinget i Jönköpings län tillsammans med näringslivet finner en lösning som innebär att flyglinjen Karlstad – Frankfurt ska slingas över Jönköping så har vi ett gemensamt och fortsatt ansvar för att säkerställa flygtrafiken även på lång sikt. Det bör även framhållas att Karlstads Stadshus AB välkomnar en sådan lösning.

Karlstads Stadshus AB kommer mot ovanstående bakgrund att göra sitt yttersta för att flyglinjen kan fortsätta även efter den 31 december 2015. En viktig förutsättning är att parterna i alla avseenden delar ansvaret för att finna en lösning för flyglinjen Karlstad-Jönköping-Frankfurt som gäller även på lång sikt. Karlstads Stadshus AB vill i dialog med Landstinget i Jönköpings län och övriga medverkande parter finna sådana lösningar tidigt under 2015.

Karlstad den 8 december 2014


Per-Samuel Nisser

ordförande Karlstads Stadshus AB


Linda Larsson

1:e vice ordförande Karlstads Stadshus AB

Landstingsstyrelsen §§ 208-234

Tid: 2014-12-16, kl: 13:00-16:00

Plats: Landstingets kansli, sal A

§ 231 *Borgen för lån*

Dnr Föreligger handling avseende borgen för lån med anledning
LJ2014 av etablering flygförbindelse mot Frankfurt från Jönköpings
/1742 flygplats. Information i ärendet av ekonomidirektör.

Till föreliggande förslag yrkar Rune Backlund bifall med
instämmande av Marcus Eskdahl.

Beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att för Handelskammarens dotterbolags krediter avseende
etablering av internationell flygtrafik lämna borgen
uppgående till maximalt 1,5 miljoner EUR under förutsättning
att avtal med operatören tecknas.

Utdrag: Landstingsfullmäktige

Vid protokollet

Siw Kullberg

Justeras

Håkan Jansson
Landstingsstyrelsens ordförande

Marcus Eskdahl

Rätt utdraget,
Intygar

Landstingsstyrelsen §§ 208-234

Tid: 2014-12-16, kl: 13:00-16:00

Lena Sandqvist