

FÖRSTÄRKT BASFINANSIERING AV FOURUM'S VERKSAMHET 2016

Bakgrund:

Utvecklingspartnerskapet FoUrum ägs av länets 13 kommuner. FoUrums startade sin verksamhet 2010 och organiseras i "Kommunal utveckling" i Region Jönköpings Län, som en av flera kommunala gemensamma partnerskap. Kommunal utveckling styrs av det politiska organet "PKS", som är sammansatt av kommunernas ledande politiker. Länets socialchefer är FoUrums styrgrupp.

En annan del av den regionala stödstrukturen är partnerskapet Jönköping Academy for Improvement of Health and Welfare, som tillsammans ägs av Landstinget i Jönköpings län, länets kommuner och Högskolan i Jönköping.

FoUrums uppdrag är att långsiktigt och samordnat stödja socialtjänstens utveckling av en evidensbaserad praktik. Uppdraget organiseras i gemensamma utvecklingsprojekt, inom områden där kommunerna har uttryckt en gemensam ambition, eller där krav på förändrat arbetssätt föranletts av statliga direktiv eller förändrad lagstiftning. Samarbetet i plattformen är tänkt att skapa förutsättningar för högre och jämnare kvalitet i socialtjänstens verksamheter, till lägre kostnad för varje enskild kommun, jämfört med om varje kommun på egen hand skulle genomföra motsvarande kvalitetsarbete.

Länets kommuner äger FoUrum, bidrar med basfinansiering, styr och leder verksamheten och är genom tjänsteköp och nätverk själva aktiva i det gemensamma utvecklingsarbetet.

Prioriterade områden

Verksamheten är i huvudsak organiserad i fem prioriterade områden:

- Barn och unga
- Psykiatri/missbruk
- Funktionsnedsättning
- Äldre
- Arbete och delaktighet

Utöver dessa områden finns även övergripande utvecklingsprojekt som till exempel utveckling av ledningssystem i socialtjänsten, öppna jämförelser, e-Hälsa med flera. Inom varje område ansvarar FoU-ledare för samordning av utvecklingsarbetet. I de områden som är knutna till överenskommelsen mellan staten och SKL ingår FoU-ledaren i tillhörande nationella nätverk, en viktig omvärldsbevakning för kommunerna.

Varje område sammankallar ett nätverk bestående av chefer som finns inom respektive område, till exempel barn- och ungdomschefer. Dessa chefsnätverk är viktiga för arbetet och deltar aktivt i utvecklingsarbetet tillsammans med FoU-ledaren. Chefsnätverken är beredande till styrgruppen.

Överenskommelsen om en Evidensbaserad praktik

FoUrum har sedan starten i maj 2010 varit Jönköpings läns regionala stödstruktur i den nationella överenskommelsen för en evidensbaserad praktik, som staten initierade som en av flera åtgärder för att höja kvaliteten i socialtjänstens områden.

I denna överenskommelse har kommunerna fått statsbidrag sedan starten 2010, för att bygga upp sin stödstruktur, samt för att finansiera utvecklingsledare inom prioriterade områden.

Det nationella statsbidragen har varit viktiga för FoUrum, men redan från starten har FoUrum haft en egen basfinansiering, en självständig roll och fattat egna inriktningsbeslut utifrån kommunernas egna behov och önskningsar.

Finansiering

FoUrooms finansieras, förutom genom statsbidrag, även via projektmedel från olika aktörer nationellt och regionalt, samt genom egen basfinansiering.

Under 2014 fördelades FoUrooms budget enligt följande:

-Statsbidrag: 2.176.000 kronor

-Basfinansiering: 4.200.000 kronor

-Externa medel

Utvärdering

De regionala stödstrukturerna nationellt, utvärderades av Socialdepartementet, Statskontoret 2014, där man fastslog att detta sätt att stödja landets kommuner hade stor potential. FoUrum var en av två regioner som var föremål för en djupare analys och som i utvärderingens slutrapport lyftes fram som ett gott exempel.

Kommunerna i Jönköpings Län anlidade hösten 2013 en extern utvärderare för att utvärdera FoUrooms verksamhet. Lennart Svensson med koppling till Linköpings Universitet fastslog i utvärderingen att man i FoUrum bl a "skapat en gemensam utvecklingsorganisation som gynnar både små och stora kommuner, att intresset för utveckling ökat och att man visat på värdet av och nyttan med samverkan". Utvärderingen visade också att FoUrum har en stark legitimitet på alla nivåer i kommunerna, är "en flexibel, innovativ och kostnadseffektiv organisation som levererar resultat

Nya signaler från staten

Från hösten 2014 förändrades statens inställning till de regionala stödstrukturerna. Inför budgeten 2015 minskades statsbidragen radikalt och inför 2016 är osäkerheten stor huruvida överenskommelserna mellan staten och SKL kommer att generera några statsbidrag överhuvudtaget.

PKS delgav socialdepartementet och ansvarig minister Åsa Regnér sina och länets synpunkter på denna förändring i en skrivelse i november 2014, där man understrykte vikten av att man från

statens sida drar nytta av den framgång som de Regionala stödstrukturerna rönt och fortsätter att på detta sätt stödja landets kommuner. I svaret på skrivelsen skriver departementet att utgångspunkten varit att huvudmännen tar över ansvaret för de regionala stödstrukturerna och uttrycker förhoppningen om att kommunerna planerar för en fortsatt stödstruktur inom socialtjänsten även när det statliga stödet trappas ner och upphör och uttrycker att det är av största vikt att det i framtiden finns en permanent verksamhet för utveckling, spridning och implementering av kunskap inom socialtjänsten

Driften 2015 klarad utan några större förändringar, främst genom sparade medel i de olika områdena, samt beviljade externa projektmedel.

Regionala stödstrukturer över hela landet planerar nu för att säkerställa en mer långsiktig finansiering för de gemensamma plattformarna fr o m 2016.

Socialchefsgruppen

Socialcheferna i Region Jönköpings Län var samlade på ett internat i mars 2015, för att samtala om och fatta beslut om de förändringar som FoUrum står inför 2016, då statsbidragen förändras. Man diskuterade prioriteringar och finansiering. För att säkerställa långsiktigheten i FoUrum's verksamhet och kunna fortsätta utveckla det gemensamma utvecklingsarbetet som bedrivs på FoUrum, beslutade en enig socialchefsgrupp att ställa sig bakom en höjning av den egna basfinansieringen till en nivå som kan garantera en långsiktighet utan beroende av statsbidrag. För att upprätthålla dagens nivå förutsätts annan extern finansiering även efter höjningen. Ett prioriteringsarbete genomfördes i syfte att kunna differentiera intensitet och volym i de olika utvecklingsområden som FoUrum arbetar med.

Basfinansieringen

Basfinansieringen från länets egna kommuner har varit 4 000.000:- sedan starten 2010, med en indexuppräkning från 2014, varav 500.000 gått till Jönköping Academy. Fördelningen mellan kommunerna har skett utifrån skattekraft enligt tabell nedan. Det är först de senaste två åren som basfinansieringen har indexreglerats.

Statsbidraget till de regionala stödstrukturerna har minskat succesivt sedan starten 2010 och inför 2016 är det mycket som talar för att staten inte längre löpande kommer att subventionera de regionala stödstrukturerna. År 2014 utgick drygt 6.000.000 kronor i statsbidrag via överenskommelser mellan staten och SKL.

Statsbidrag från överenskommelserna till de regionala stödstrukturerna 2014 och 2015:

2014:	6.900.000 kronor
2015:	2.176.000 kronor
2016:	0 kronor

Att långsiktigt säkerställa utvecklingsarbetet i enlighet med socialchefernas önskemål i de olika utvecklingsområdena utan höjd basfinansiering är mycket svårt. Att helt ersätta statsmedel med höjd

basfinansiering är heller inte realistiskt eller önskvärt. FoUrum har alltid arbetat för att minimera kostnaden för kommunerna och maximera nyttan. För att tillgodose socialchefernas önskan om att arbeta vidare med socialtjänstens utvecklingsområden krävs dock både alternativa finansieringsvägar och en höjd basfinansiering. FoUrum kommer att fortsätta ambitionen att finna andra finansieringsvägar inför 2016. En höjning med 2.300.000 kronor bedöms som tillräcklig för att behålla en basnivå i enlighet med socialchefernas bedömda behov. Det skulle också garantera att det finns FoU-ledarresurser som även i framtiden kan fortsätta det framgångrika arbetet med att få externa projektmedel till länets behov.

Det är dock troligt att statens stimulansmedel även i framtiden kan styras till FoUrum, även om det kommer att handla om lägre nivåer, eller beviljas annan extern finansiering, Socialcheferna beslutade därför att föreslå att beviljad basfinansiering kan reduceras eller återbetalas efter särskild prövning, om statsbidrag utgår till FoUrum's basverksamhet, eller externa medel beviljas.

PKS föreslås besluta

att anta föreliggande förslag om höjning av basfinansieringen för verksamhetsåret 2016 till 6.300.000 kronor per år, enligt föreslagen fördelning,

att beviljad basfinansiering kan reduceras eller återbetalas efter särskild prövning, om statsbidrag utgår till FoUrum's basverksamhet, eller externa medel beviljas.

2015-04-29

Anders Saldner

T f Utvecklingschef

**Fördelning
Dagens
nivå
4.200.000**

	Befolkning 3:e kv 2013 enl SCB	Skattekrafts- andel 2015	Fördelat belopp
Aneby	6 360	0,0184	77 280
Eksjö	16 454	0,0485	203 700
Gislaved	28 750	0,0842	353 640
Gnosjö	9 390	0,0278	116 760
Habo	10 969	0,0324	136 080
Jönköping	130 413	0,3759	1 578 780
Mullsjö	7 013	0,0208	87 360
Nässjö	29 470	0,0895	375 900
Sävsjö	10 953	0,0335	140 700
Tranås	18 185	0,0557	233 940
Vaggeryd	13 193	0,0384	161 280
Vetlanda	26 362	0,0783	328 860
Värnamo	33 057	0,0966	405 720
S:a	340 569	1,0000	4 200 000

**Efter
höjning
6.300.000**

Aneby	6 360	0,0184	115 920
Eksjö	16 454	0,0485	305 550
Gislaved	28 750	0,0842	530 460
Gnosjö	9 390	0,0278	175 140
Habo	10 969	0,0324	204 120
Jönköping	130 413	0,3759	2 368 170
Mullsjö	7 013	0,0208	131 040
Nässjö	29 470	0,0895	563 850
Sävsjö	10 953	0,0335	211 050
Tranås	18 185	0,0557	350 910
Vaggeryd	13 193	0,0384	241 920
Vetlanda	26 362	0,0783	493 290
Värnamo	33 057	0,0966	608 580
S:a	340 569	1,0000	6 300 000

