LANDSTINGET i Jönköpings län

LS Ä6

2011-02-15

LK11-0010

Landstingets kansli
Ekonomiavdelning

Landstingsstyrelsen

Organisatoriska frågor med anledning av ny kollektivtrafiklag och ändrad finansiering

Inledning

I särskilt ärende redovisas det förslag som Jönköpings Länstrafik AB:s ägarsamråd lagt och som innebär att Landstinget från och med 2012-01-01 ensamt bär ansvar för regional kollektivtrafik. Landstinget ska enligt förslaget vara kollektivtrafikmyndighet för Jönköpings län.

Förslaget kommer under februari att behandlas i länets fullmäktigeförsamlingar.

Inför Landstingets övertagande av verksamhetsansvar och finansiering finns behov av att tidigt klarlägga vissa organisatoriska frågor som rör

- Landstingets ledamöter i det kommunala beredningsorganet
- uppgifts-/ansvarsfördelning mellan planeringsdelegationen och regional utvecklingsdelegation
- Länstrafikens organisatoriska ställning

Kommunalt beredningsorgan

Landstinget har som kollektivtrafikmyndighet ansvar för att ta fram och besluta om regionalt trafikförsörjningsprogram som anger

- behov av regional kollektivtrafik i länet och mål för trafikförsörjningen. Härmed avses alla former av regional kollektivtrafik i länet oavsett om den kan drivas kommersiellt eller ombesörjs/upphandlas av myndigheten.
- åtgärder för att skydda miljön
- tidsbestämda mål och åtgärder för anpassning av kollektivtrafik med hänsyn till behov hos personer med funktionsnedsättning
- bytespunkter och linjer som ska vara fullt tillgängliga för alla resenärer

Det regionala trafikförsörjningsprogrammet är en viktig del i den regionala utvecklingsplaneringen. Programmet kommer att ange långsiktiga och strategiska mål för kollektivtrafiken och hur kollektivtrafik kan bidra till regional utveckling. Vid utformning av trafikförsörjningsprogram ska samråd ske med länets

kommuner, angränsande läns regionala kollektivtrafikmyndigheter, andra myndigheter, organisationer, kollektivtrafikföretag och näringsliv.

En bra kollektivtrafik är viktig för en hållbar lokal och regional utveckling. Utformning av ett regionalt trafikförsörjningsprogram måste därför beakta regionalt utvecklingsprogram (RUP), som regionkommunerna (och i vårt län regionförbundet) ansvarar för men också kommunernas samhällsplanering.

Planeringen av kollektivtrafik måste därför ske i nära samverkan med kommunernas bebyggelseplanering och fysisk planeringen. Studier visar att där planering av bebyggelsestruktur och kollektivtrafik samordnats har stark kollektivtrafik etablerats. En annan fråga där samordning med kommunernas planering är viktig är hur det lokala väg- och gatunätet prioriterar framkomlighet för olika trafikslag och hur hållplatser och bytespunkter för trafik anordnas.

I överenskommelsen med länets kommuner att Landstinget från och med 2012-01-01 är kollektivtrafikmyndighet ska ett kommunalt beredningsorgan inrättas som forum för dialog mellan Landstinget och länets kommuner kring trafikförsörjningsprogrammets innehåll. På ägarsamrådet 2010-12-10 har överenskommits att beredningsorganet (i stället för ägarberedningen) ska hantera de initiala frågor som handlar om nivå på skatteväxling och ombildning av länstrafikbolaget.

Landstingets representation i beredningsorganet kan ses i ett kort och ett långt perspektiv. I det längre perspektivet som handlar om samråd kring trafikförsörjningsprogram föreslås Landstinget representeras av regionala utvecklingsdelegationen. I ett kort perspektiv där finansiella frågor och ägarfrågor i samband med huvudmannaskapsförändringen ska avgöras bör ägarrepresentationen utgöras av landstingsstyrelsens ordförande, ordföranden för regionala utvecklingsdelegationen samt en företrädare för oppositionen.

Delegationernas uppgifter

Det regionala trafikförsörjningsprogrammet förutsätts fastställas av landstingsfullmäktige på förslag av landstingsstyrelsen.

De delegationer till landstingsstyrelsen som berörs av förändringen inom kollektivtrafikområdet är planeringsdelegationen och regionala utvecklingsdelegationen.

Regional utvecklingsdelegation

Regionala utvecklingsdelegationen har som huvuduppgift att leda och samordna arbetet inom utbildning, kultur, trafik- och infrastruktur samt allmän regional utveckling.

Mot bakgrund av delegationens huvuduppgift bör beredning av det regionala trafikförsörjningsprogrammet ske i den regionala utvecklingsdelegationen.

Beredning omfattar bland annat att bereda synpunkter/förslag från externa intressenter men även från landstingsfullmäktiges allmänpolitiska utskott.

Under våren kommer att klarläggas i vilka frågor som landstingsstyrelsen eller dess regionala utvecklingsdelegation ska fatta beslut där beslut för närvarande ligger på länstrafikbolagets styrelse.

Planeringsdelegation

Delegationen har som sin huvuduppgift att leda och samordna arbetet med budget, flerårsplan samt ansvara för strategiska frågor för verksamhet, ekonomi och personal.

Med bäring på de förändringar som nu sker inom kollektivtrafikområdet bör ägarfrågor och överenskommelser om skatteväxlingsnivå beredas av planeringsdelegationen.

Planeringsdelegationen är det organ som för kollektivtrafik liksom all annan verksamhet bereder budgetfrågor och därmed vilka finansiella förutsättningar som gäller.

Länstrafikens organisation

Jönköpings Länstrafik AB är för närvarande ett bolag som till hälften ägs av Landstinget och den andra hälften av länets kommuner. Verksamheten beräknas 2011 för den allmänna kollektivtrafiken omsluta ca. 650 miljoner kronor och för serviceresor (sjukresor och färdtjänst) ca. 150 miljoner kronor.

Ansvaret för den allmänna kollektivtrafiken kommer att överföras till Landstinget. Ingen förändring föreslås för närvarande vad avser kostnadsansvar för färdtjänst. I ägarsamrådets förslag redovisas att målet på sikt är överföra även kostnadsansvar och tillståndsgivning för färdtjänst på Landstinget (kollektivtrafikmyndigheten). Ansvar för upphandling och samordning av serviceresor föreslås tillsvidare blir kvar i ett ombildat gemensamt bolag.

För att ge rimlig tid för integration av den allmänna kollektivtrafiken i Landstingets organisation bör ett tidigt inriktningsbeslut fattas om hur länstrafiken i förvaltningsform ska organiseras. Mot denna bakgrund lämnas följande förslag på inriktning av arbetet

- **Benämning**
  Länstrafiken är idag ett väl etablerat varunamn med en väl igenkänd logotype ("haren"). Någon förändring i marknadsföring och "skyltning" finns inte skäl att göra.

- **Egen förvaltning**
  Verksamhetens omslutning är betydande och motiverar att den i Landstinget organiseras som en egen förvaltning. Landstingets två huvudområden – Hälso- och sjukvård omfattar sex förvaltningar och Regional utveckling med detta förslag två förvaltningar.

  Benämning för nuvarande förvaltning Regional utveckling bör prövas inför 2012.

  Förvaltningschef är direkt underställd landstingsdirektören.

- **Förvaltning och myndighetsarbete**
  Arbetet med att ta fram förslag till trafikförsörjningsprogram görs av förvaltningen.
  Förvaltningen ansvarar för administrativ hantering av det kommunala beredningsorganet.
  Förvaltningen organiserar ett formaliserat samarbete med kommunerna på tjänstemannanivå för beredning och dialog kring kollektivtrafikens utveckling.

- **Administration**
  Ekonomi- och personaladministration integreras i Landstingets system. Strategiska resurser för ekonomi- och personaladministration ska finnas inom förvaltningen och om motiv finns även ekonomi- och löneassistenter.

  Förvaltningen ska administrera det ombildade bolaget och lagstiftningens krav på bolagsledning ska utgöras av förvaltningschefen

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att godkänna redovisad ansvarsfördelning mellan planeringsdelegation och regional utvecklingsdelegation

att godkänna att Landstinget representeras i det kommunala beredningsorgan på sätt som här redovisas

att uppdra till landstingets kansli att organisera och integrera den allmänna kollektivtrafiken i Landstingets förvaltningsorganisation i enlighet med här redovisat förslag.

att landstingsstyrelsen fortlöpande informeras om genomförandet.

LANDSTINGETS KANSLI

Agneta Jansmyr
landstingsdirektör

Stefan Schoultz
ekonomidirektör

LANDSTINGET i Jönköpings län

PROTOKOLL
UTDRAG

Planeringsdelegationen §§ 12-??

Tid:	2011-02-15, 09:00-12:00
Plats:	Landstingets kansli, sal A

§ 16
Dnr LK11 -0010

Organisatoriska frågor med anledning av ny kollektivtrafiklag och ändrad finansiering

Föreligger handling avseende organisatoriska frågor med anledning av ny kollektivtrafiklag och ändrad finansiering.

Vid ärendets behandling yrkar Anna-Carin Magnusson på tillägg av en 4:e att-sats att lyda:

att *landstingsstyrelsen fortlöpande informeras om genomförandet.*

Rune Backlund yrkar bifall till Anna-Carin Magnussons yrkande.

Beslut
Planeringsdelegationen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att godkänna redovisad ansvarsfördelning mellan planeringsdelegationen och regional utvecklingsdelegation,

att godkänna att Landstinget representeras i det kommunala beredningsorgan på sätt som här redovisas,

att uppdra till Landstingets kansli att organisera och integrera den allmänna kollektivtrafiken i Landstingets förvaltningsorganisation i enlighet med här redovisat förslag samt,

att landstingsstyrelsen fortlöpande informeras om genomförandet.

Utdrag: Landstingsstyrelsen

Rätt utdraget,
Intygar

Lena Sandqvist